

Mesto Šaľa, Útvar hlavného kontrolóra

S T A N O V I S K O **hlavného kontrolóra k záverečnému účtu mesta Šaľa za rok 2016**

V zmysle § 18f ods. 1, písm. c/ zák. č. 369/90 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Šaľa za rok 2016.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Šaľa za rok 2016 (ďalej len "stanovisko") som spracovala na základe spracovaného návrhu záverečného účtu mesta Šaľa za rok 2016.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU MESTA ŠAĽA

Návrh záverečného účtu mesta Šaľa za rok 2016 je predložený na rokovanie mestského zastupiteľstva (MsZ) v zákonom stanovenej lehote, t.j. do 30. júna rozpočtového roka.

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Šaľa za rok 2016 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) je spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

Zohľadňuje taktiež ustanovenia zák. č. 523/2004 Z.z. O rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších doplnkov a zmien, ako aj zákona č. 597/2003 Z.z. O financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších doplnkov a zmien a iné súvisiace právne predpisy.

2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh záverečného účtu bol verejne prístupný na úradnej tabuli mesta v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Mesto si splnilo povinnosť podľa § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a dalo si overiť účtovnú závierku audítorom podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. (§ 9 ods. 4).

4. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu za rok 2016 obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
- b) bilanciu aktív a pasív
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu

- d) údaje o hospodárení príspevkovej organizácie v pôsobnosti mesta
- e) hodnotenie plnenia programov mesta
- f) údaje o finančnom usporiadaní hospodárenia mesta vrátane finančných vzťahov podľa § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 zák. č. 583/2004 Z.z. v členení podľa jednotlivých príjemcov je súčasťou 10. časti návrhu záverečného účtu.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti návrh záverečného účtu neobsahuje, pretože podľa vyjadrenia uvedeného v návrhu záverečného účtu mesto v roku 2016 nevykonávalo podnikateľskú činnosť.

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

B. ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Mesto pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu.

V súlade s § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky svojho rozpočtu; ďalej usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom a k rozpočtom iných subjektov.

1. Rozpočtové hospodárenie

Hospodárenie mesta v roku 2016 dokumentuje nasledovná tabuľka:

v Eur

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Čerpanie rozpočtu
Bežný rozpočet			
Príjmy	13 300 629	14 040 622	14 015 751
Výdavky	12 630 810	13 334 418	12 875 161
Prebytok bežného rozpočtu	669 819	706 204	1 140 591
Kapitálový rozpočet			
Príjmy	1 850 600	1 267 691	1 260 086
Výdavky	7 852 519	1 289 856	1 207 903
Rozdiel kapitál. rozpočtu	-6 001 919	-22 165	52 182
Rozpočet bez fin. operácií			
Príjmy	15 151 229	15 308 313	15 275 837
Výdavky	20 483 329	14 624 274	14 083 064
Prebytok rozpočtu	-5 332 100	684 039	1 192 773
Finančné operácie			
Príjmové fin. operácie	6 652 400	760 004	760 003
Výdavkové fin. operácie	1 320 300	1 202 800	1 199 446
Rozdiel vo fin. operáciách	5 332 100	-442 796	-439 443

V rokoch 2015 a 2014 mesto hospodárillo nasledovne:

v Eur r. 2015

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Čerpanie rozpočtu
Bežný rozpočet			
Príjmy	12 328 813	12 509 477	12 528 272
Výdavky	11 714 579	11 773 178	11 390 961
Prebytok bežného rozpočtu	614 234	736 299	1 137 311
Kapitálový rozpočet			
Príjmy	1 963 350	1 931 630	2 017 274
Výdavky	3 033 137	3 985 868	3 600 491
Prebytok kapitál. rozpočtu	-1 069 787	-2 054 238	-1 583 217
Rozpočet bez fin. operácií			
Príjmy	14 292 163	14 597 676	14 545 546
Výdavky	14 747 716	15 915 615	14 991 452
Prebytok rozpočtu	-455 553	-1 317 939	-445 906
Finančné operácie			
Príjmové fin. operácie	700 553	1 851 552	1 544 424
Výdavkové fin. operácie	243 000	243 000	235 238
Rozdiel vo fin. operáciách	457 553	1 608 552	1 309 187

v Eur r. 2014

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Čerpanie rozpočtu
Bežný rozpočet			
Príjmy	11 693 206	12 004 905	11 999 564
Výdavky	11 434 342	11 843 001	11 593 714
Prebytok bežného rozpočtu	258 864	161 904	405 850
Kapitálový rozpočet			
Príjmy	4 456 943	4 459 943	1 752 719
Výdavky	5 449 861	5 452 861	1 903 160
Prebytok kapitál. rozpočtu	-992 918	-992 918	-150 441
Rozpočet bez fin. operácií			
Príjmy	16 150 149	16 464 848	13 752 283
Výdavky	16 884 203	17 295 862	13 496 874
Prebytok rozpočtu	-734 054	-831 014	255 408
Finančné operácie			
Príjmové fin. operácie	1 303 744	4 841 180	4 025 319
Výdavkové fin. operácie	568 346	4 008 346	3 798 873
Rozdiel vo fin. operáciách	735 398	832 834	226 446

Z analýzy rozpočtovania a hospodárenia mesta v roku 2016 a z porovnania hospodárenia mesta za uplynulé dva roky je zrejmé, že :

- a) v priebehu rozpočtového roka dochádza k zmenám bežného rozpočtu a to tak na úrovni príjmov, ako aj na úrovni výdavkov;
- b) k zmenám dochádza aj u kapitálového rozpočtu a to na úrovni výdavkov, čo je spôsobené realizáciou viacerých investičných projektov spolufinancovaných zo ŠR a z rozpočtu EÚ, ako aj zmenou pôvodnej metodiky pri poskytovaní prostriedkov zo ŠFRB na výstavbu nájomných bytov
- c) darí sa naplňať tak rozpočtované bežné príjmy, ako aj rozpočtované kapitálové príjmy, čo je pozitívna zmena oproti r. 2014, ale aj predošlým rokom.

Pozitívne hodnotím, že zvýšenie príjmov rozpočtu neznamenal automaticky zvýšenie výdavkov rozpočtu, čo má za následok zvýšenie prebytku bežného rozpočtu; tento prístup je veľmi pragmatický, pretože sa ním vytvárajú zdroje na realizáciu naplánovaných rozvojových programov.

2. Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy a nedaňové príjmy; kapitálového rozpočtu predstavovali príjmy z predaja majetku.

Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy, kapitálové príjmy boli tvorené dotáciami, ktoré mesto získalo z grantov na realizované projekty najmä zo štátneho rozpočtu.

V plnení rozpočtu príjmov ide o výrazný posun v plnení príjmov – **bežné príjmy** v roku 2016 boli vyššie oproti uplynulým dvom rokom (nárast oproti r 2015 bol o 1 487 479 Eur a oproti roku 2014 o 2 016 187 Eur). V trende zvyšovania kapitálových príjmov sa v roku 2016 nepodarilo zotrvať, ale to je spôsobené ukončením minulého programovacieho obdobia a prípravou nových projektov a žiadostí o dotačné prostriedky zo štrukturálnych fondov EÚ.

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové) a cudzie príjmy (granty a transfery; ich plnenie bolo v r. 2016 vyššie v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi. K zvýšeniu príjmov došlo u všetkých kategórií, ale najväčší posun je zaznamenaný u daňových príjmov - rok 2014 plnenie vo výške 7 138 483 Eur
- rok 2015 plnenie vo výške 7 641 098 Eur
- rok 2016 plnenie vo výške 8 500 097 Eur

Najväčší podiel na celkovom objeme **daňových príjmov** má výnos dane poukazovanej územnej samosprávy zo štátu, tzv. podielová daň zo ŠR. Jej vývoj je poznačený zvyšovaním, pričom podielová daň zo ŠR predstavuje pre mesto 48,84% z celkových skutočných bežných príjmov (v minulom roku to bolo 48% a 45,13% v roku 2014).

Priaznivé plnenie týchto príjmov v porovnaní s rokmi 2014 a 2015 pozitívne pôsobí na komfort v hospodárení mesta.

O d p o r ú ě a m, aby tento zvýšený objem finančných prostriedkov nebol rozpočtovaný do bežnej spotreby, ale aby bol určený na rozvojové programy mesta. Dôsledkom bude zabezpečenie potrieb mesta a jej obyvateľov v oblastiach, ktoré boli dlhodobo poddimenzované, realizácia naplánovaných rozvojových aktivít mesta a tiež sa z ekonomického hľadiska zlepší majetková kondícia mesta a to zvýšením kapitálových aktív.

Mestu sa v roku 2016 nepodarilo naplniť plánovaný výnos dane z nehnuteľností, dokonca sa u dane z nehnuteľností nepodarilo ani úroveň uplynulých 2 rokov, čo nie je z pohľadu naplňovania vlastných príjmov pozitívny trend.

Podľa návrhu záverečného účtu bolo v r. 2016 zdanených celkom 9 247 daňových poplatníkov v členení 8 967 fyzických osôb a 280 právnických osôb, čo je nárast oproti r. 2015 o 56 subjektov. V roku 2014 bolo zdanených 9 194 daňových subjektov. Nedoplatky na dani z nehnuteľností k 31.12.2016 predstavujú čiastku vo výške 66 141 Eur; v počte 472 daňových dlžníkov, pričom sa to týka 441 fyzických osôb a 31 právnických osôb.

Vývoj plnenia výnosu z miestnych daní a poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad dokumentuje nasledujúca tabuľka:

Plnenie v roku	Daň z z pozem.	Daň zo stavb.	Daň z bytov	Daň za psa	Daň z ubyt.	Daň užív. VP	Poplatok KOaDSO
2014	206 307	570 737	113 790	20 115	nezav.	62 524	749 302
2015	199 561	566 620	118 033	18 683	nezav.	57 716	662 561
2016	197 958	563 188	117 562	18 658	13 885	77 449	666 720

V roku 2016 bola prvýkrát v meste zavedená daň z ubytovania, ktorá bola rozpočtovaná v sume 15 000 Eur. K naplneniu uvedeného príjmu nedošlo i napriek tomu, že v meste Šaľa dochádza vo zvýšenej miere k poskytovaniu ubytovacích služieb.

O d p o r ú ě a m na základe zákona č. 563/2009 Z.z. – Daňového poriadku, mestu Šaľa ktoré je správcom dane, uplatniť § 36 a nasl. pri vyhľadávacej činnosti neregistrovaných alebo neprihlásených daňových subjektov a zisťovať skutočnosti pre vyrubenie dane z ubytovania a jej následné vymáhanie.

Nedaňové príjmy zahŕňajú príjmy z vlastníctva majetku a príjmy z administratívnych a iných poplatkov.

Výber nedaňových príjmov v roku 2016 v porovnaní s minulými rokmi dokumentuje nasledujúca tabuľka:

v Eur

	2014	2015	2016
Z vlastníctva majetku	579 021	563 761	602 846
Administratívne a iné poplat.	592 758	635 635	956 040

Z porovnania plnenia nedaňových príjmov s minulými rokmi je zrejmé, že majú stúpajúcu tendenciu a vývoj ich plnenia sa zvýšil.

Tento trend je pozitívny a je potrebné si rast vlastných príjmov (nielen nedaňových, ale aj daňových príjmov) udržať a do budúcnosti aj tempo rastu zvýšiť. Je stále aktuálna otázka ešte vyššej efektívnosti a účinnosti pri hospodárení a nakladaní mesta so svojím majetkom a to najmä so zreteľom, že Slovenská republika je v poslednom programovacom období a mestom musí myslieť do budúcnosti a pripraviť sa na „vytváranie“ si vlastných zdrojov na rozvoj.

Granty a transfery - ide o príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, sú to účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, dotácie z MPSVaR SR, MV SR a MH SR, z Nitrianskeho samosprávneho kraja, účelové dary od fyzických a právnických osôb a iné dotácie. Najväčší objem týchto finančných prostriedkov je určený na financovanie základných škôl (ide o prostriedky zo ŠR na prenesený výkon štátnej správy v školstve).

V roku 2016 boli mestu poskytnuté transfery vo výške 3 786 525 Eur; aj výška transferov pre mesto v porovnaní s minulými rokmi rastie (v r. 2015 - 3 496 087 Eur a v roku 2014 - 3 512 275 Eur).

V návrhu záverečného účtu je spracovaný podrobný prehľad o poskytnutých transferoch a grantoch pre mesto – je uvedený poskytovateľ, účel a aj poskytnutá suma. Najvyšší objem z poskytnutých transferov predstavujú normatívne a nenormatívne finančné prostriedky, určené najmä na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, avšak významný objem predstavujú aj transfery do sociálnej oblasti a granty na podporu kultúry a športu v meste.

Pôvodne schválený rozpočet v r. 2016 vlastných **kapitálových príjmov** (z predaja kapitálových aktív – pozemkov a bytov) bol vo výške 131 000 Eur a tento sa v priebehu roka upravoval na základe získaných príjmov z predajov majetku mesta na 157 891 Eur. Ich plnenie v roku 2016 predstavovalo **150 972 Eur**.

Mesto pre rok 2016 rozpočtovalo kapitálové granty a transfery vo výške 1 719 600 Eur, plnenie bolo nasledovné:

v Eur

Poskytovateľ	Rozpočet	Účel	Skutočnosť
Grant MH SR	609 000	projekt VO - II. etapa	594 381
Grant MPSVaR SR	306 000	dofinancovanie DD Šaľa	292 933
Grant MK SR	18 000	výmena sedadiel v kinosále	0
Grant MDaV SR	786 600	výstavba nájomných bytov	0
Grant MV SR	0	syntetická DNA	3 300
Grant MV SR	0	rekonštrukcia strechy ZŠ J. Hollého	35 000
Grant OÚ Nitra	0	rekonštrukcia telocvične ZŠ Ľ. Štúra	50 000
Grant OZ Spectra	0	nákup audiotechniky do MsKS	4 500
Dotácia z Envirofondeu	0	výmena okien ZŠ J. Hollého	129 000
S p o l u	1 719 600		1 109 114

3. Čerpanie rozpočtu výdavkov

Mesto v roku 2016 zaznamenalo nižšie celkové čerpanie výdavkov, čoho dôsledkom bol pokles čerpania kapitálových výdavkov a zvýšenie čerpania bežných výdavkov.

Na základe zhodnotenia vývoja čerpania rozpočtu **bežných výdavkov** za uplynulé roky možno konštatovať, že došlo k zvýšeniu bežnej spotreby mesta oproti minulým rokom.

v Eur

	rok 2014	rok 2015	rok 2016
Bežné výdavky	11 593 714	11 390 961	12 875 161
Kapitálové výdavky	1 903 160	1 289 856	1 207 903
SPOLU	13 496 874	12 680 817	14 083 064

Možno konštatovať, že došlo k zvýšeniu čerpania bežných výdavkov na základe pozitívneho vývoja bežných príjmov – k zvýšeniu čerpania došlo tak u tovarov a služieb, ako aj u osobných výdavkov, t.j. výdavkov na platy a poistné do poisťovních fondov.

V návrhu záverečného účtu je podrobne zdôvodnené čerpanie bežných výdavkov podľa ekonomickej, ako aj podľa funkčnej klasifikácie.

V záverečnom účte je podrobne spracovaný prehľad čerpania **kapitálových výdavkov** podľa funkčnej klasifikácie jednotlivých programov rozpočtu.

Čerpanie kapitálových výdavkov t. j. realizácia plánovaných rozvojových programov je závislá od zdrojov, ktorými sú v súčasnosti najmä kapitálové transfery z rozpočtu EÚ a štátneho rozpočtu. K vlastným zdrojom v priebehu rozpočtového roka patrí najmä prebytok bežného rozpočtu, zdroje peňažných fondov a po skončení rozpočtového roka vytvorený prebytok rozpočtu, ktorý sa používa prostredníctvom peňažných fondov (rezervného fondu).

Zdroje, ktoré získavame a najmä ich výšku môžeme ovplyvniť kvalitnými projektmi, vlastné zdroje môžeme ovplyvniť efektívnym hospodárením s rozpočtovými prostriedkami.

Z čerpania kapitálových výdavkov za uplynulé dva roky je zrejmé, že sa plánuje nižší rozpočet a tým aj nižší počet rozvojových programov ako sa napokon v skutočnosti realizuje.

- pre rok 2016 bolo plánovaných 10 rozvojových programov, v ktorých počet investičných akcií sa upravil na z 24 na 40 akcií, v skutočnosti bolo realizovaných 35 z nich

- pre rok 2015 bolo z rozpočtovaných rozvojových programov 20 investičných akcií, ktorých počet sa v priebehu roka upravil na 31 a realizovaných z nich bolo 29 rozvojových akcií.

V prípade realizácie rozvojových programov zo získaných zdrojov ide o signál úspešnosti našich projektov a tým získavania cudzích zdrojov, najmä z rozpočtu EÚ a štátneho rozpočtu.

Väčšie množstvo rozvojových programov z vlastných zdrojov signalizuje, že mesto vytvára vlastné zdroje a dokáže z nich zabezpečovať rozvojové programy.

4. Výsledok hospodárenia

Mesto v roku 2016 hospodáril s **prebytkom 1 192 773 Eur**; takto vykázaný prebytok rozpočtu je zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Podľa §16 ods. 6 a 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ak možno použiť v rozpočtovom roku v súlade s osobitným predpisom nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu z tohto prebytku vylučujú.

Z prebytku rozpočtu sa tak vylučujú nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo ŠR, z rozpočtu EÚ alebo na základe osobitného predpisu, ktoré možno použiť v nasledujúcom rozpočtovom roku vo výške 48 019,92 Eur.

Tieto prostriedky budú použité v nasledujúcom rozpočtovom roku 2017 v súlade s ustanovením § 8 odsek 4 a 5 zákona č.523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Podľa § 10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy súčasťou rozpočtu mesta sú finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie.

Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami je záporný (- 439 443 Eur), čo je spôsobené okrem splácania istín bežných úverov mesta aj splatením návratných zdrojov financovania na zabezpečenie programov financovaných na základe zmlúv o poskytnutí grantu na II. etapu rekonštrukcie VO a Domova dôchodcov, ako aj splátky lízingu za automobily zakúpené v roku 2015.

Použitie prebytku rozpočtu v sume 1 144 753, 10 Eur, bude MsZ schválené na vysporiadanie zostatku finančných operácií vo výške – 439 443,23 Eur a na tvorbu rezervného fondu v roku 2017 vo výške 705 309,87 s účelom použitím 450 000 Eur na financovanie:

- projektovej dokumentácie 50 000 Eur
- rekonštrukcie MK 150 000 Eur
- verejného osvetlenia 250 000 Eur.

Zvyšných 255 309,87 Eur zostáva ako rezerva pre použitie v budúcom období.

5. Bilancia pohľadávok

Mesto za rok 2016 zaznamenalo zníženie stavu pohľadávok oproti minulému roku a to najmä pohľadávok po lehote splatnosti.

Celkový objem **pohľadávok** predstavuje sumu **744 431,46 Eur**, z toho:

- daňové pohľadávky vo výške 439 433,16 Eur
- nedaňové pohľadávky vo výške 304 998,30 Eur

V odbornom stanovisku k návrhu záverečného účtu každý rok konštatujem, že analýze stavu a príčin vzniku pohľadávok mesto venuje pozornosť. Napriek tejto skutočnosti sa opatreniam, ktoré mesto realizuje (pristúpilo k rôznym formám riešenia a vymáhania pohľadávok) situáciu podarilo len mierne zlepšiť.

Mestu sa podarilo znížiť daňové pohľadávky; ide najmä napr. o daň z nehnuteľností, za psa, okrem poplatkov za komunálny odpad a za užívanie verejného priestranstva – parkovné.

Mesto realizuje opatrenia na zníženie týchto pohľadávok predovšetkým:

- upozorňovanie daňovníkov ústnou aj písomnou formou na plnenie si svojich povinností,
- zasielanie výziev na zaplatenie daňového nedoplatku,
- zverejnenie zoznamu daňových dlžníkov na miestnych daniach a poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a to každoročne podľa stavu k 31.decembru predchádzajúceho roka keď daňový nedoplatok, presiahol u fyzickej osoby (vrátane fyzických osôb – živnostníci) 160 Eur a u právnickej osoby 1 600 Eur.
- vymáhanie pohľadávok prostredníctvom exekútorských úradov.

6. Bilancia záväzkov

Mesto evidovalo **záväzky** v celkovej hodnote **320 628 Eur**, čo je 12% zvýšenie oproti roku 2015. Dôvodom zvýšenia bolo najmä neuhradenie investičných faktúr. Po lehote splatnosti zostalo neuhradených 1 194 Eur, pretože ich splatnosť bola predĺžená do nasledujúceho obdobia.

7. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Pravidlá používania návratných zdrojov financovania sú upravené v ustanovení §17 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Podľa citovaného ustanovenia mesto môže použiť návratné zdroje financovania len na úhradu kapitálových výdavkov.

V roku 2016 nedošlo k prijatiu návratných zdrojov financovania.

Pri posudzovaní splnenia podmienok **úverovej zaťaženia** mesta je zrejmé, že oproti roku 2015 došlo k jej poklesu a výška úveru dosiahla **25,90%** skutočných bežných príjmov za predchádzajúci rok zo zákonných 60% a podiel splátky istiny na bežných príjmoch mesta za predchádzajúci rok dosiahol **3,56%** z max. 25%.

Mesto Šaľa pri používaní návratných zdrojov financovania dodržiavalo všetky pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa § 17 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších doplnkov a zmien, ako aj ústavný zákon č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov v súlade s jeho čl. 6 ods. 3 a 4.

8. Údaje o hospodárení príspevkovej organizácie

Mesto má zriadenú jednu príspevkovú organizáciu – Organizáciu sociálnej starostlivosti mesta Šaľa, ktorá hospodárila podľa svojho rozpočtu nákladov a výnosov a výsledku hospodárenia. Jej rozpočet zahŕňa aj príspevok z rozpočtu zriaďovateľa a prostriedky prijaté od iných subjektov.

OSS dosiahla kladný výsledok hospodárenia vo výške 4 781,39 Eur, ktorý bude použitý na tvorbu zákonného rezervného fondu, z ktorého bude následne vykrytá strata z predchádzajúcich rokov.

9. Hodnotenie programov rozpočtu

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2016 zostavený ako programový rozpočet; výdavky rozpočtu mesta boli alokované do príslušných programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy, prvky a projekty. Každý program, ktorý predstavuje súhrn aktivít (prác, činností a dodávok) má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia príslušných cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom. Hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je na úrovni slovného uvedenia plnenia či neplnenia jednotlivých programov mesta, vrátane jeho prvkov a projektov.

Aplikácii programového rozpočtovania a spracovaniu podrobného programového rozpočtu sa venuje náležitá pozornosť.

Celkovo vnímam hodnotenie programov rozpočtu v rámci záverečného účtu za podrobne spracované.

C. ZÁVER

Návrh záverečného účtu mesta Šaľa za rok 2016 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh záverečného účtu mesta Šaľa za rok 2016 bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

Riadna účtovná závierka k 31.12.2016 bola overená audítorom v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti a v zmysle § 16 ods. 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

odporúčam

Mestskému zastupiteľstvu v Šali uzavrieť prerokovanie Záverečného účtu mesta Šaľa za rok 2016 výrokom

celoročné hospodárenie schvaľuje bez výhrad.

Ing. Alžbeta Sedliačiková v.r.
hlavná kontrolórka mesta

V Šali 22.6.2017